



**פרוטוקול וועדת המכרזים לענייני רכישות 176/18-1**

רשות התאגידים	יחידה מגישה
רוני צור	שם הפונה
ראש תחום רכש - רשות התאגידים	תפקיד הפונה
המכרזים לענייני רכישות	שם ועדת מכרזים
21/05/2018	תאריך
16397	מס' בקשה

**חברי ועדה נוכחים -**

תפקיד בוועדה	שם פרטי ושם משפחה
יו"ר	מופיד גאנס
חבר	סמי גריידי
נציג אגף התקציבים	פנחס פרנקל
חבר	אברהם שלם
חבר	עמיחי ציסמרו
מרכז	כנאן גאנס

**פרטי ההתקשרות המבוקשת -**

בקשה להארכת התקשרות עם חברת קו מנחה, BDI זכייניות הפצת מידע זוכת בעקבות מכרז פומבי משנת 2001.	נושא ההתקשרות
המשך התקשרות	סוג הבקשה
מכרז פומבי	תאור תהליך הבחירה

גאנס כנאן	רשם
-----------	-----

## פרוטוקול וועדת המכרזים לענייני רכישות 176/18-1

### רקע:

1. משרד המשפטים התקשר לפני כ-17 שנים בהסכם למתן שירותי מידע מרשם החברות באמצעות זכייניות הפצת מידע (קו מנחה, BDI)<sup>1</sup>. תקופת ההתקשרות כפי שנקבעה בחוזה הייתה ל-12 חודשים, תוך מתן אפשרות להמשיך את ההתקשרות עם הספק לתקופות נוספות של שנה בכל פעם, ולא יותר מארבע שנים, מיום תחילת ההתקשרות. מאז הוארכה ההתקשרות מעת לעת מנימוקים שפורטו בבקשות השונות, ונוכח נסיבות העניין המיוחדות.
2. לצורך סיום הליך מכרזי חדש, אישרה ועדת הפטור של החשב הכללי בהחלטתה בבקשה מס' 597391 מיום 29/10/17, הארכת ההתקשרות האחרונה עם הזכייניות עד ליום 31/5/18 או עד לסיום ההליך המכרזי והתקשרות עם ספק זוכה, לפי המוקדם.
3. במקביל, מזה מספר שנים מקודמת גם הצעת חוק ממשלתית המסדירה מתן השירותים נשוא הדיון ברישיונות, ללא צורך בהליך מכרזי. הצעת החוק אושרה לרציפות על ידי מליאת הכנסת הנוכחית לפי בקשת הממשלה ביום 19/10/15. ועדת החוקה חוק ומשפט טרם החלה בדיונים בהצעת החוק, ודיון ראשון צפוי להיקבע בחודשים הקרובים. לאור העיכוב בהליך החקיקה הוחלט על פרסום מכרז חדש להפצת מידע ממאגר רשם החברות.
4. ביום 4.9.17 פורסם מכרז מס' 38.17 להפצת מידע ממאגר רשם החברות.
5. ביום 12/2/18 נבחרו ארבעה זוכים במכרז לאספקת שירותי הפצת מידע ממאגר רשם החברות ורשם השותפויות.
6. בחודשים מרץ ואפריל 2018 נערכה היערכות ליישום תחילת פעילות הזוכים לפי המכרז החדש:
  - התקיימו ישיבות התנעת תהליך העבודה להיערכות ליישום המכרז החדש עם כל אחד מהזוכים, אשר כללו הצגת דגשים משפטיים והמתווה המחשבי ליישום המכרז.
  - הועבר אפיון מחשבי לשירותים והתקבלו הערות ראשונות מהזוכים על אודות האפיון.
7. המכרז החדש קובע מתכונת חדשה של העברת מידע, המצמצמת את הסיכונים שבהעברת המידע לגורמים פרטיים אך מצריכה היערכות מחשובית ברשות התאגידים, אצל הזוכים ובמערכות לקוחותיהם המוסדיים, דוגמת הבנקים. כן נדרש לבצע פעולת ובידוק שיבטיחו כי ניתן לספק את שירותי המידע החיוניים למשק באופן רציף. זמן ההיערכות הנדרש מוערך בששה חודשים.

### הנימוקים לבקשה:

1. תקופת ההתקשרות הקיימת עם זכייניות המשרד להפצת מידע, מסתיימת ביום 31/05/18.
2. בתחילת ספטמבר 2017 פורסם מכרז חדש ובפברואר 2018 נבחרו זוכים לפי מכרז החדש. בימים אלה רשות התאגידים מצויה בעיצומה של היערכות לתחילת הפעילות של הזוכים לפי המכרז החדש, שצפויה לארוך שישה חודשים.

<sup>1</sup> במועד ההתקשרות המקורית נכללה זכיינית נוספת, מלל-בזק זהב אך בשנים האחרונות היא אינה מספקת את השירותים האמורים ולכן לא מבוקשת לגביה הארכת ההתקשרות.

## פרוטוקול וועדת המכרזים לענייני רכישות 176/18-1

3. בנסיבות העניין, נוכח החשיבות לשמור על רציפות השירותים החיוניים ונוכח לוח הזמנים הצפוי להשלמת ההיערכות ליישום המכרז החדש ותחילת פעילותם של הזוכים כאמור לעיל, נדרשת הארכת ההתקשרות בתקופה נוספת של שישה חודשים, עד לסוף שנת 2018 או עד לתחילת פעילותם של הזוכים במכרז – לפי המוקדם.

**מבוקש:**

אישור הוועדה להארכת תקופת ההתקשרות הקיימת עם זכייניות הפצת המידע ממאגר החברות לתקופה שמיום 31/05/18 ועד ליום 31/12/18 או עד לתחילת פעילותם של הזוכים במכרז החדש – לפי המוקדם.

**החלטה:**

פריט	כמות	עלות לפריט ללא מע"מ	שם הספק	מס' ספק	תחילת התקשרות	סיום התקשרות	החלטה
1	1	1.00 ₪	קו מנחה	520036997	31/05/2018	31/12/2018	אושר בכפוף לוועדת הפטור בחשב"ל
2	1	1.00 ₪	בי די אי	511426728	31/05/2018	31/12/2018	אושר בכפוף לוועדת הפטור בחשב"ל

**תיאור החלטה:**

ועדת המכרזים בחנה את מכתבו של עו"ד אייל גלובוס, ראש רשות התאגידים, בנושא המשך התקשרות עם זכייני הפצת מידע ממאגר החברות, ממנה עולה כי בחודש פברואר הוכרז על זוכים במכרז החדש שפורסם על ידי המשרד ונבחרו 4 חברות למתן שירות זה. בחודשים מרץ ואפריל 2018 נערכה היערכות ליישום תחילת פעילות הזוכים במסגרת המכרז החדש, אשר כללה ישיבות התנעת תהליך העבודה, כמו כן הועבר אפיון מחשובי לשירותים המבוקשים והתקבלו מאת הספקים הערות ראשונות על אודות האפיון. כלומר שהמכרז החדש קובע מתכונת חדשה של העברת מידע, המצמצמת את הסיכונים שבהעברת המידע לגורמים פרטיים אך מצריכה היערכות מחשובית ברשות התאגידים, אצל הזוכים ובמערכות לקוחותיהם המוסדיים, דוגמת הבנקים. כן נדרש לבצע פעולת ובדיקות שיבטיחו כי ניתן לספק את שירותי המידע החיוניים למשק באופן רציף. זמן ההיערכות הנדרש מוערך בששה חודשים נוספים מהיום.

לאור האמור לעיל, ועדת המכרזים רואה לנכון לאשר את המשך ההתקשרות עם חברות קו מנחה ו-BDI בתנאים זהים לצורך הפצת מידע ממאגר רשות החברות בתנאים זהים להתקשרות המקורית, בכפוף לאישור ועדת הפטור המרכזית באוצר לפי תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים התשנ"ג, 1993, זאת עד למועד בו ניתן בפועל לבצע את ההתקשרות עם הספקים החדשים שנבחרו.

## פרוטוקול וועדת המכרזים לענייני רכישות 176/18-1

בהתאם לבדיקת הוועדה בשבוע שעבר סה"כ היקף ההכנסות ל 2017 בהתקשרות עם קו מנחה בשנה האחרונה עמד על סך של כ 6,064,000 ₪ (כולל מע"מ) היקף ההכנסות בהתקשרות עם BDI עמד על סך של כ 2,106,000 ₪ (כולל מע"מ). למכתב שיצורף לוועדת הפטור יתווסף לוי"ז מפורט כולל אבני דרך לצורך סיום הבדיקות.

אופן רכישה/ סיווג התקשרות: 23. פטור ממכרז

סיבת הפטור: 90. התקשרות המשך באישור ועדת פטור המרכזית - תקנה 3(4)(ב)(3)

גורם מבצע: רשות התאגידים

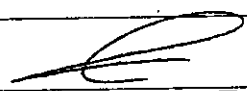



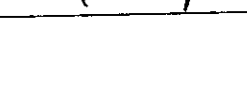
תקנה תקציבית:

שריון תקציבי:

מס' מנוף:

תנאים מטיבים או תנאים זהים: זהים

חתימות:

תפקיד בוועדה	שם	תאריך	חתימה
יו"ר	מופיד גאנס	21/05/2018	
חבר	סמי גריידי	21/05/2018	
נציג אגף התקציבים	פנחס פרנקל	21/05/2018	
חבר	אברהם שלם	21/05/2018	
חבר	עמיחי ציסמרון	21/05/2018	



מדינת ישראל  
משרד המשפטים  
לשכת ראש רשות התאגידים



כ"ה אייר תשע"ח  
10 מאי 2018

לכבוד,

יו"ר ועדת מכרזים משרדית לרכש והתקשרויות לענייני עני"א וחברי הוועדה

שלום רב,

**הנדון: בקשה להארכת התקשרות עם זכייניות הפצת מידע**

בהמשך לבקשות בשנים קודמות, ובפרט בהמשך להחלטת הוועדה מאפריל 2017 בבקשה מספר 13160 (פרוטוקול מספר 1-114/17), מתבקשת הוועדה לאשר פניה לוועדת הפטור של החשב הכללי בבקשה להארכת התקשרות לזכייניות הפצת מידע ממאגר רשם החברות כפי שיפורט להלן.

**הרקע לבקשה**

1. משרד המשפטים התקשר לפני כ-17 שנים בהסכם למתן שירותי מידע מרשם החברות באמצעות זכייניות הפצת מידע (קו מנחה, BDI)<sup>1</sup>. תקופת ההתקשרות כפי שנקבעה בחוזה הייתה ל-12 חודשים, תוך מתן אפשרות להמשיך את ההתקשרות עם הספק לתקופות נוספות של שנה בכל פעם, ולא יותר מארבע שנים, מיום תחילת ההתקשרות. מאז הוארכה ההתקשרות מעת לעת מנימוקים שפורטו בבקשות השונות, ונוכח נסיבות העניין המיוחדות.
2. לצורך סיום הליך מכרזי חדש, אישרה ועדת הפטור של החשב הכללי בהחלטתה בבקשה מס' 597391 מיום 29/10/17, הארכת ההתקשרות האחרונה עם הזכייניות עד ליום 31/5/18 או עד לסיום ההליך המכרזי והתקשרות עם ספק זוכה, לפי המוקדם.
3. במקביל, מזה מספר שנים מקודמת גם הצעת חוק ממשלתית המסדירה מתן השירותים נשוא הדיון ברישיונות, ללא צורך בהליך מכרזי. הצעת החוק אושרה לרציפות על ידי מליאת הכנסת הנוכחית לפי בקשת הממשלה ביום 19/10/15. ועדת החוקה חוק ומשפט טרם החלה בדיונים בהצעת החוק, ודיון ראשון צפוי להיקבע בחודשים הקרובים. לאור העיכוב בהליך החקיקה הוחלט על פרסום מכרז חדש להפצת מידע ממאגר רשם החברות.
4. ביום 4.9.17 פורסם מכרז מס' 38.17 להפצת מידע ממאגר רשם החברות.
5. ביום 12/2/18 נבחרו ארבעה זוכים במכרז לאספקת שירותי הפצת מידע ממאגר רשם החברות ורשם השותפויות.
6. בחודשים מרץ ואפריל 2018 נערכה היערכות ליישום תחילת פעילות הזוכים לפי המכרז החדש:
  - התקיימו ישיבות התנעת תהליך העבודה להיערכות ליישום המכרז החדש עם כל אחד מהזוכים, אשר כללו הצגת דגשים משפטיים והמתווה המחשובי ליישום המכרז.
  - הועבר אפיון מחשובי לשירותים והתקבלו הערות ראשונות מהזוכים על אודות האפיון.

<sup>1</sup> במועד ההתקשרות המקורית נכללה זכיינית נוספת, מלל-בזק זהב אך בשנים האחרונות היא אינה מספקת את השירותים האמורים ולכן לא מבוקשת לגביה הארכת התקשרות.



מדינת ישראל  
משרד המשפטים  
לשכת ראש רשות התאגידים



7. המכרז החדש קובע מתכונת חדשה של העברת מידע, המצמצמת את הסיכונים שבהעברת המידע לגורמים פרטיים אך מצריכה היערכות מחשובית ברשות התאגידים, אצל הזוכים ובמערכות לקוחותיהם המוסדיים, דוגמת הבנקים. כן נדרש לבצע פעולת ובדיקות שיבטיחו כי ניתן לספק את שירותי המידע החיוניים למשק באופן רציף. זמן ההיערכות הנדרש מוערך בששה חודשים.

8. לפיכך, מתבקשת הארכת ההתקשרות עם הזכייניות הקיימות עד ליום 31/12/18 או עד לתחילת פעילותם של הזוכים לפי המכרז החדש – לפי המוקדם.

**הנימוקים לבקשה:**

9. תקופת ההתקשרות הקיימת עם זכייניות המשרד להפצת מידע, מסתיימת ביום 31/05/18.

10. בתחילת ספטמבר 2017 פורסם מכרז חדש ובפברואר 2018 נבחרו זוכים לפי מכרז החדש. בימים אלה רשות התאגידים מצויה בעיצומה של היערכות לתחילת הפעילות של הזוכים לפי המכרז החדש, שצפויה לארוך שישה חודשים.

11. בנסיבות העניין, נוכח החשיבות לשמור על רציפות השירותים החיוניים ונוכח לוח הזמנים הצפוי להשלמת ההיערכות ליישום המכרז החדש ותחילת פעילותם של הזוכים כאמור לעיל, נדרשת הארכת ההתקשרות בתקופה נוספת של שישה חודשים, עד לסוף שנת 2018 או עד לתחילת פעילותם של הזוכים במכרז – לפי המוקדם.

**סימוכין לבקשה:**

תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג - 1993, נוכח הנסיבות המיוחדות שפורטו.

**מתבקש:**

אישור הוועדה להארכת תקופת ההתקשרות הקיימת עם זכייניות הפצת המידע ממאגר החברות לתקופה שמיום 31/05/18 ועד ליום 31/12/18 או עד לתחילת פעילותם של הזוכים במכרז החדש – לפי המוקדם.

בברכה,

אייל גלובוס, עו"ד  
ראש רשות התאגידים

העתק: רונן דוד, חשב משרד המשפטים



מדינת ישראל  
משרד המשפטים  
לשכת ראש רשות התאגידים



28 מאי 2018  
י"ד סיון תשע"ח

לכבוד,  
יו"ר ועדת מכרזים משרדית לרכש והתקשרויות לענייני עני"א וחברי הוועדה

שלום רב,

**הנדון: בקשה להארכת התקשרות עם זכייניות הפצת מידע – הבהרות נוספות לוועדה**

בהמשך לפנייתכם לקבלת הבהרות נוספות ביחס לבקשה מס' 16397 לאישור פנייה לוועדת הפטור של החשב הכללי לצורך הארכת ההתקשרות הקיימת עם זכייניות הפצת מידע ממאגר רשם החברות (להלן – הזכייניות), הריני לפרט כדלקמן:

1. כפי שצינו בבקשה 16397 שהעתקה מצ"ב, ועדת הפטור של החשב הכללי אישרה בהחלטתה בבקשה מס' 597391 מיום 29/10/17, את הארכת ההתקשרות עם הזכייניות עד ליום 31/5/18 או עד לסיום ההליך המכרזי לאספקת שירותי הפצת מידע ממאגר רשם החברות (להלן – המכרז החדש) והתקשרות עם ספק זוכה, לפי המוקדם.
2. בפנייתנו הקודמת לוועדה, ציינו כי לאחר בחירת הזוכים במכרז החדש תידרש תקופת היערכות של 3-6 חודשים למכרז כדי להבטיח כי יינתנו שירותי המידע החיוניים למשק באופן רציף. נבהיר כי היערכות כאמור נדרשת עקב מעבר למתכונת חדשה של העברת מידע לזכייניות. בעבר קיבלו הזכייניות את המידע כמאגר נתונים הניתן לעיבוד, באופן אשר אפשר להן גמישות רבה במתן שירותי המידע ללקוחותיהם. עם המעבר לפעולה לפי הוראות המכרז החדש, קבלת הנתונים לצורך מתן השירותים שהוגדרו במכרז תתבצע באמצעות שאילתות פרטניות למאגר המידע ואף התשלום, בשונה מבעבר, יתבצע און-ליין עבור כל שאילתה. כמו כן, קיים איסור על שימוש חוזר במידע או מתן שירותים אחרים על בסיסו (אלא אם אושרו מראש על ידי הרשם). על כן, יש חשיבות גדולה מאד לאפיון השירות ופרטיו.
3. עוד יובהר כי הזכייניות מספקות שירותים חיוניים שהמשק מסתמך עליהם. בין היתר מסתמכים על המידע לקוחות מוסדיים כגון הבנקים. עם המעבר למתכונת החדשה כאמור נדרשת התאמה לא רק במערכות המחשוביות של הזוכים החדשים, אלא גם במערכות המחשוביות של לקוחותיהם.
4. אחד השירותים שנקבעו במכרז החדש הוא שירות "חיפוש הפוך" קרי חיפוש מידע על בעלי מניות או דירקטורים בתאגיד לצורך הערכת הסיכון שבהתקשרות עם התאגיד. למתן שירות זה נקבעו תנאים הנובעים מדיני הגנת הפרטיות, שלפיהם מסירת מידע אודות כהונתו של אדם כנושא משרה ואחזקותיו של אדם בחברה מהווה פגיעה בפרטיות, אלא אם היא נחוצה לצורך הערכת הסיכון שבהתקשרות עם חברה שבה הוא משמש כדירקטור או בעל מניות. תנאים אלו דורשים אף הם היערכות מתאימה מצד הזוכים – משפטית ומחשובית. הוראות אלו והמתכונת החדשה להעברת המידע כאמור לעיל נועדו לצמצם את הסיכונים שבהעברת המידע לגורמים פרטיים ולהבטיח כי הוא משמש לתכליתו בלבד אולם, כאמור, דורשים היערכות מקיפה ומדוקדקת כדי להבטיח את רצף שירותי המידע החיוניים הניתנים כיום על ידי הזכייניות
5. מאז בחירתם של ארבעת הזוכים החדשים ביום 12/2/18 בוצעו הצעדים הבאים:



מדינת ישראל  
משרד המשפטים  
לשכת ראש רשות התאגידים



- נכתב אפיון ופותרחו שירותים על פי דרישות המכרז ;
- התקיימו ישיבות התנעת תהליך העבודה להיערכות ליישום המכרז החדש עם כל אחד מהזוכים, אשר כללו הצגת דגשים משפטיים והמתווה המחשובי ליישום המכרז ;
- הועבר האפיון מחשובי לזוכים ;
- התקבלו בקשות מהזוכים לשינויים בשירות נסח ובשירות דוח שינויים ;
- בקשות הזוכים הועברו לתהליך ניתוח והערכת העבודה הנדרשת לביצועם באגף מערכות מידע ;
- התקבלו מהזוכים בקשות להוספת שירותים למכרז ולהוספת פרטי מידע במסגרת השירותים כפי שהוגדרו במכרז החדש אשר נשקלות על ידי רשות התאגידים.

6. לאחר בחינת בקשות הזוכים לשינויים כאמור לעיל, נדרש להשלים את הפיתוח ולבצע בדיקות של התוצרים. אלו יארכו לפי ההערכה הנוכחית של אגף מערכות מידע כ- 6 חודשים.

7. לפיכך, בנסיבות העניין, נוכח החשיבות לשמור על רציפות השירותים החיוניים למשק ונוכח לוח הזמנים הצפוי להשלמת ההיערכות שתאפשר את תחילת פעילותם של הזוכים לפיו כאמור לעיל, נדרשת הארכת ההתקשרות בתקופה נוספת של שישה חודשים, עד לסוף שנת 2018 או עד לתחילת פעילותם של הזוכים במכרז – לפי המוקדם.

בברכה,

סיגל גולן עתיר, עו"ד  
סגנית ראש רשות התאגידים

העתק:

אייל גלובוס, ראש רשות התאגידים  
רוגן זוד, חשב משרד המשפטים  
ששון סופרי, מנהל אגף מערכות מידע



